

Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми

I. Общие положения

1.1. Настоящий порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – система профилактики), а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми (далее – Порядок) разработан¹ в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, а также организации индивидуальной профилактической работы с детьми, совершившими самовольные уходы.

1.2. Закрепленные в Порядке положения, касающиеся организации розыска несовершеннолетних, используются также в случаях их безвестного исчезновения.

1.3. Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия:

самовольный уход – добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление семьи или государственной организации; отсутствие несовершеннолетнего в течение одного часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения;

¹ На основании письма Минобрнауки России от 14.04.2016 № 07-1545 «О направлении порядка взаимодействия»

государственная организация – организация социального обслуживания; специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; организация, осуществляющая образовательную деятельность; образовательная организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальное учебно-воспитательное учреждение; медицинская организация; организация отдыха и оздоровления детей; организация органов по делам молодежи.

1.4. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, организации их розыска и индивидуальной профилактической работы с ними (далее – деятельность по профилактике самовольных уходов детей) составляют: Конвенция ООН о правах ребенка, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

1.5. В систему органов и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения индивидуальной профилактической работы входят:

1.5.1. комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

1.5.2. Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственные организации;

1.5.3. Департамент образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственные организации;

1.5.4. органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность,

1.5.5. Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственные организации;

1.5.6. органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики, и созданные при них учреждения по делам молодежи;

1.5.7. Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственные организации;

1.5.8. Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственные организации;

1.5.8. Управление Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и его территориальные отделы;

1.5.9. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» и его филиалы.

1.6. Участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из организаций органов управления в сфере культуры и досуга, спорта, туризма, а также иных органов осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также настоящим Порядком.

1.7. Участие в организации и координации деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействия их розыску, а также проведению индивидуальной профилактической работы с ними уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и его территориальных подразделений, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма, организаций и граждан по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим

детям осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также настоящим Порядком.

II. Основные задачи и функции органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций

2.1. Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций (далее – субъекты взаимодействия) по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с ними являются:

2.1.1. принятие локальных актов, закрепляющих: ответственных лиц за реализацию настоящего Порядка; форму журнала регистрации самовольных уходов несовершеннолетних; форму предоставления информации о факте совершения самовольного ухода несовершеннолетнего;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

2.1.3. выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам детей из семей, государственных организаций;

2.1.4. предупреждение ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних;

2.1.5. оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, государственных организаций;

2.1.6. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2.1.7. предупреждение, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных правонарушений и антиобщественных действий;

2.1.8. предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних;

2.1.9. проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий,

способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей, государственных организаций;

2.1.10. организация оказания медицинской, психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, государственных организаций.

2.2. Совместная деятельность субъектов взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения социально-реабилитационной, психолого-педагогической работы с несовершеннолетними включает:

2.2.1. проведение совместных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;

2.2.2. ведение мониторинга самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, а также проведение сверок с территориальными органами УМВД России по автономному округу;

2.2.3. оперативный обмен информацией о несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и государственных организаций;

2.2.4. организацию и проведение мероприятий по установлению местонахождения несовершеннолетнего, розыскных мероприятий;

2.2.5. индивидуальную профилактическую и социально-реабилитационную, психолого-педагогическую работу с несовершеннолетними, допускающими самовольные уходы, и их родителями (иными законными представителями) в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов из семей и государственных организаций.

2.2.6. информационно-методическую, инструктивную работу с сотрудниками государственных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей, государственных организаций, осуществления их поиска и оказания им необходимой помощи, в том числе реабилитационной.

III. Организация деятельности субъектов взаимодействия при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций

3.1. Взаимодействие должностных лиц государственных организаций, родителей (законных представителей) и территориальных отделов

Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УМВД России по автономному округу) в случае выявления факта самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации и из семьи осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3.1.1. Сотрудник государственной организации, установивший факт самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации, незамедлительно:

сообщает руководителю организации либо иному, уполномоченному локальными нормативными актами государственной организации лицу, о факте ухода несовершеннолетнего из государственной организации;

составляет служебную записку установленной формы на имя руководителя государственной организации с подробным описанием обстоятельств самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации (время, дата, место, очевидцы и свидетели случившегося, обстоятельства случившегося и т.д.).

3.1.2. Руководитель государственной организации незамедлительно:

информирует о факте самовольного ухода:

– дежурную часть территориального органа УМВД России по автономному округу;

– родителей (законных представителей);

– курирующий исполнительный орган государственной власти автономного округа;

в кратчайшие сроки (не превышающие 30 минут после установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего) проводит оперативное совещание по постановке задач и распределению ответственности по розыску и возвращению несовершеннолетнего в государственную организацию;

в кратчайшие сроки (не превышающие двух часов) с момента установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего (независимо от времени суток и режима работы) обращается с письменным заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

при подаче заявления о розыске несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, к заявлению прилагает (при наличии) фотографию данного ребенка, соответствующую его возрасту, копии документов, удостоверяющих личность несовершеннолетнего, а также предоставляет информацию:

1) о дате, времени и месте самовольного ухода несовершеннолетнего, последнем известном месте его нахождения;

2) о приметах внешности: росте, телосложении, наличии особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

3) об одежде, в которой возможно был одет несовершеннолетний в момент самовольного ухода, о предметах, которые ребенок имел при себе;

4) о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего, о возможных мотивах, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть государственную организацию;

5) сведения, характеризующие его личность и психоэмоциональное состояние;

6) иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

3.2. Факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи и государственной организации считается установленным с момента:

3.2.1. подачи заявления руководителя государственной организации;

3.2.2. обращения родителя (законного представителя), а в отсутствие родителя (законного представителя) – лица, его заменяющего, с заявлением о розыске несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа УМВД России по автономному округу по месту нахождения семьи или государственной организации;

3.2.3. при отсутствии заявления, указанного в подпунктах 3.2.1, 3.2.2 настоящего Порядка, – с момента составления в установленном порядке территориальным органом УМВД России по автономному округу акта о выявлении беспризорного или безнадзорного несовершеннолетнего.

IV. Организация мероприятий по розыску и возвращению несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход в семью, государственную организацию

4.1. Сотрудники территориальных органов УМВД России по автономному округу обеспечивают проведение мероприятий по организации и осуществлению розыска несовершеннолетних в соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов, законодательством Российской Федерации и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4.2. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего государственная организация обеспечивает

мероприятия по его розыску и возвращению в соответствии с инструкцией, утверждаемой локальным актом государственной организации, оказывает содействие территориальным органам УМВД России по автономному округу в проведении мероприятий, направленных на установление места нахождения обучающегося.

4.3. Территориальные органы УМВД России по автономному округу при выявлении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, государственной организации незамедлительно информируют родителей (законных представителей), руководителя государственной организации, из которой несовершеннолетний совершил самовольный уход, муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4.4. В случае, если местонахождение родителей (законных представителей) несовершеннолетнего не установлено либо они по объективным причинам не имеют возможности в установленный срок прибыть в территориальный орган УМВД России по автономному округу (в связи с болезнью, удаленностью места жительства и иными причинами), либо при отказе родителей (законных представителей) забрать ребенка, несовершеннолетний в зависимости от возраста и состояния здоровья, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации направляется в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в учреждение здравоохранения (при наличии показаний).

В случае отказа родителей (законных представителей) забрать ребенка, информация направляется в орган опеки и попечительства, а также в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего.

4.5. Государственная организация, в которую самостоятельно обратился несовершеннолетний с просьбой о помещении в данную организацию, в связи с невозможностью возвращения в семью, государственную организацию, в которой он ранее находился, обязана принять меры (в рамках своей компетенции):

- по устройству несовершеннолетнего в государственную организацию;

- незамедлительному информированию территориального органа УМВД России по автономному округу о таком обращении по месту жительства несовершеннолетнего (нахождения государственной организации, из которой самовольно ушел несовершеннолетний).

4.6. В случае самостоятельного возвращения несовершеннолетнего в государственную организацию ее руководитель незамедлительно обращается в дежурную часть территориального органа УМВД России по автономному округу по месту нахождения государственной организации с заявлением о прекращении розыска и информирует об этом родителей (законных представителей), курирующий исполнительный орган государственной власти автономного округа.

V. О мерах, принимаемых после возвращения несовершеннолетних в семью, государственную организацию

5.1. Государственная организация после возвращения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из организации, обеспечивает следующие меры:

5.1.1. проведение мероприятий, направленных на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетнего;

5.1.2. проведение в течение 3 дней служебного расследования по факту совершения самовольного ухода несовершеннолетнего, с применением мер воздействия к должностным лицам, допустившим самовольный уход;

5.1.3. проведение совещания с сотрудниками государственной организации с целью принятия мер для устранения фактических причин и условий, способствовавших самовольному уходу и проведения профилактической работы в дальнейшем.

5.2. По возвращении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики принимаются меры по установлению причин (в том числе обстоятельств конфликтной ситуации, побудивших ребенка к самовольному уходу из семьи) и условий совершения самовольного ухода.

5.3. С семьями, воспитывающими несовершеннолетних, совершивших самовольный уход, проводятся мероприятия по предоставлению социальных услуг, включающих в себя мероприятия по профилактике самовольных уходов.

5.4. Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту совершения самовольного ухода анализирует состояние работы органов и учреждений системы профилактики

по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, разрабатывает меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

5.5. Информирование в случае выявления фактов нарушения прав несовершеннолетних родителями (законными представителями) органов и учреждениями системы профилактики осуществляется в порядке, установленном частью 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, для рассмотрения вопроса о проведении проверки и принятии мер в соответствии с законодательством.

5.6. В целях предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций органы и учреждения системы профилактики в пределах компетенции:

5.6.1. ведут учет посещаемости государственных организаций несовершеннолетними;

5.6.2. организуют и проводят необходимую работу по выявлению и устранению условий и факторов самовольных уходов несовершеннолетних;

5.6.3. организуют и проводят совместные семинары, совещания, иные мероприятия по вопросам профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;

5.6.4. обеспечивают реализацию дополнительных профессиональных программ для специалистов государственных организаций по индивидуальной профилактической работе с детьми, склонными к самовольным уходам, реабилитации детей и подростков, самовольно ушедших из семей, государственных организаций, и профилактике таких уходов.